

2023. 10. 20.(금)
제278회 충주시의회 임시회
제 2 차 본 회 의

- 조례안 및 기타안건 - 심 사 보 고 서



충 주 시 의 회
(행정문화위원회)

차 례

【 조례안 및 기타안건 】 ☞ 원안가결 (4)

〈원안〉 충주시 제안제도 운영 조례 일부개정조례안	2
〈원안〉 충주시 시설관리공단 설립 및 운영 조례 일부개정조례안	5
〈원안〉 충주시 청년 신혼부부 주거자금 대출이자 지원 조례 일부개정조례안	8
〈원안〉 호우피해주민 및 사망자·유가족에 대한 충주시 시세 감면 동의안	12

충주시 제안제도 운영 조례 일부개정조례안

심 사 보 고 서

【심사경과】

가. 의안번호: 제3611호

나. 제 안 자: 김낙우 의원

다. 제출일자: 2023년 09월 26일

라. 회부일자: 2023년 09월 26일

마. 상정일자: 2023년 10월 13일

바. 의결일자: 2023년 10월 13일

- 제278회 충주시의회 임시회 행정문화위원회

바. 의결결과: 원안가결

① 제안설명 요지

- 상위법령 개정에 따른 현행 조례 개정을 통해 법체계의 통일성 및 명확성을 확보하고자 하며, 법제처의 「법령 입안 심사기준」 및 「알기 쉬운 법령 정비기준」에 따른 조문 등을 정비함.

② 주요내용

- 조례의 목적 및 용어의 정의(안 제1조 ~ 제2조)
 - 제안자의 범위를 충주시민에 한정하지 않고 전 국민으로 확대
- 제안의 종류(안 제4조 및 제13조)
 - “시민제안”을 “국민제안”으로 용어 수정
- 법제처 「법령 입안 심사기준」 등에 따른 정비
 - 정의(제3조) 및 적용범위(제2조)를 각각 제2조 및 제3조로 변경 등

③ 전문위원 검토보고

○ 본 일부개정 조례안은

- 제안자를 상위법과 같이 충주시민에서 국민으로 확대하여 행정에 국민 참여를 늘리고 시정 발전에 보다 다양한 제안과 의견을 반영하고자 제안된 것임.
- 「행정절차법」 제52조에 따라 행정청은 행정과정에서 국민의 의견을 적극 청취하고 이를 반영하도록 노력해야하므로 입법의 필요성이 있으며
- 그 외 개정 부분인 조례의 형식 변경, 자구 수정 등이 「법령 입안 심사기준」 및 「알기 쉬운 법령 정비기준」에 적합하므로 조례의 개정은 타당하다고 사료됨.

[관련법령]

■ 행정절차법

제52조(국민참여 활성화)

- ① 행정청은 행정과정에서 국민의 의견을 적극적으로 청취하고 이를 반영하도록 노력하여야 한다.
- ② ~ ⑥ (생략)

■ 국민 제안 규정

제2조(정의) 이 영에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “국민제안”이란 국민(국내에 거주하는 외국인을 포함한다. 이하 같다)이 정부시책이나 행정제도 및 그 운영의 개선을 목적으로 「행정절차법」 제52조의2에 따른 행정청(이하 “행정청”이라 한다)에 제출하는 창의적인 의견이나 고안으로서 다음 각 목의 어느 하나에 해당하지 아니하는 것을 말한다.
가. ~ 사. (생략)

④ 질의·답변 요지: 생략

⑤ 심사결과: 원안가결

⑥ 첨부서류: 없음

심 사 보 고 서

【심사경과】

- 가. 의안번호: 제3613호
- 나. 제 안 자: 충주시장(기획예산과장)
- 다. 제출일자: 2023년 09월 26일
- 라. 회부일자: 2023년 09월 26일
- 마. 상정일자: 2023년 10월 13일
- 바. 의결일자: 2023년 10월 13일
 - 제278회 충주시의회 임시회 행정문화위원회
- 마. 의결결과: 원안가결

1 제안설명 요지

- 충주시에서 충주시시설관리공단에 위탁하는 시설이 추가됨에 따라 별표 관리·운영 시설을 정비하고자 함.

2 주요내용

- 시설관리공단 관리·운영 시설 추가(안 별표)
 - 충주역 하방 주차장, 연수9호 어린이공원 주차장

3 전문위원 검토의견

- 본 개정 조례안은
 - 충주역 하방 주차장, 연수9호 어린이공원 주차장을 충주시 시설관리공단 관리·운영 시설의 대상으로 추가하고자 안전으로 제출된 사항임.

- 충주시 시설관리공단은 「지방공기업법」 제76조1항에 따라 「지방공기업법」 제2조의 사업을 수행하기 위해 설립된 법인으로 「지방공기업법」 제2조에 따른 사업은 당연적용사업과 임의적용사업으로 나뉘며 충주역 하방 주차장, 연수9호 어린이공원 주차장은 「지방공기업법」 제2조제1항제9호의 공공복리시설에 해당함.
- 위와 같이 개정 조례안에 따라 추가되는 2개 사업은 「지방공기업법」 제2조의 지방공기업이 수행하는 사업에 해당한다 할 것임.

○ 법령(위탁) 타당성 여부

- 「주차장법」 제13조제3항에 따라 시장·군수 또는 구청장의 위탁을 받아 노외주차장을 관리할 수 있는 자의 자격은 해당 지방자치단체의 조례로 정해야 함.
- 「충주시 주차장 조례」 제8조제1항제1호에 따라 「지방공기업법」에 따른 지방공단은 공영주차장 관리 수탁자의 자격이 있으므로 충주시 시설관리공단은 주차장 수탁자로의 자격이 있음.

○ 부서에서 제출한 추계비용을 살펴보면,

- 충주역 하방 주차장의 2024년도 영업수익은 113,117천원¹⁾, 운영비, 인건비는 66,157천원²⁾으로 경상수입과 경상경비의 비가 1.7이며,
- 연수9호 어린이공원 주차장의 2024년도 영업수익은 48,991천원, 운영비, 인건비는 66,157천원으로 경상수지비는 0.74임.

○ 종합의견

- 지방공기업은 「지방공기업법」 제3조제1항에 따라 공공성과 기

1) 공영주차장 위탁 관리방안 검토보고(23. 6. 22. 충주시)

2) 인건비, 운영비 총 추계비용의 1/2

- 업의 경제성 두 가지 기준을 충족하는 사업을 추진해야 하고
- 법률적으로 공단이 수탁자가 되어 사업을 수행하는데 위법사항이 없고 경제성 측면에서도 「지방공기업 설립운영 기준」을 충족하나
 - 충주시 시설관리공단 위·수탁 사업은 충주시와 위·수탁계약을 통해 이뤄지는 ‘공공위탁 사업’으로 민간위탁사업과는 다르게 최초 위탁과 재위탁 시 별도의 의회 동의를 받지 않아 조례 개정만으로 위탁에 대한 동의 효과가 있으므로 각 개별 사업의 공공성과 기업성을 고려한 신중한 심사가 필요함.

④ 질의·답변 요지: 생략

⑤ 심사결과: 원안가결

⑥ 첨부서류: 없음

충주시 청년 신혼부부 주거자금 대출이자 지원 조례 일부개정조례안

심 사 보 고 서

【심사경과】

- 가. 의안번호: 제3614호
- 나. 제 안 자: 충주시장(기획예산과장)
- 다. 제출일자: 2023년 09월 26일
- 라. 회부일자: 2023년 09월 26일
- 마. 상정일자: 2023년 10월 13일
- 바. 의결일자: 2023년 10월 13일
 - 제278회 충주시의회 임시회 행정문화위원회
- 마. 의결결과: 원안가결

① 제안설명 요지

- 청년 신혼부부의 주거비 부담을 완화하여 지역 내 안정적 정착을 도모하기 위해 추진하는 ‘청년 신혼부부 주거자금 대출이자 지원 사업’의 신청 자격요건을 완화하여, 지원대상을 확대하기 위하여 조례를 개정하고자 함.

② 주요내용

- ‘지원제외대상’ 규정 일부 삭제(안 제4조제3호)

③ 전문위원 검토의견

- 본 일부개정 조례안은

- 지원대상 확대를 위해 주거자금 대출이자 지원 대상자의 자격을 완화하여 관내 청년 신혼부부의 안정적인 주거 환경을 조성하고자 제안된 것임.
- 충주시에서는 지난 7월 ‘청년 신혼부부 주거자금 대출이자 지원 사업’을 시행하여 아래의 자격 요건 대상자에게 지원을 하고 있음.

거주기준	· 신혼부부 모두 2023. 1. 1. 이전부터 계속하여 충주시에 주소를 두고, 주거자금 대상 주택으로 전입이 되어 있는 가구			
혼인기간	· 공고일 전월까지 혼인신고를 마친 혼인 7년 이내 부부			
연 령	· 부부 중 1명 이상은 청년(19~39세)이어야 함			
소득기준 (2022년)	무자녀	1자녀	2자녀 이상	비 고
	8,000만원 이하	8,800만원 이하	9,800만원 이하	부부합산 연소득
주택기준 (85㎡이하)	전세자금	전세(임차)보증금 2억원 미만		월임대료가 없는 자에 한함
	매입자금	부동산 공시가격 3억원 미만		
지원내용	· 공고일 전월 대출잔액의 1.5%에 해당하는 금액을 2023년도 이자납부 (예정) 개월 수에 따라 지원(가구당 연 최대 100만원, 최대 3년 지원)			
지원제외대상	· 기초생계·의료·주거급여 지원자(주민등록상 모든 세대원) · 공공임대(영구, 국민, 행복, 매입, 장기전세 등)주택 거주자 · 기타 공공기관 주택 대출이자 지원 관련 유사사업 지원대상자 ※ 디딤돌·버팀목 전세자금대출, 중소기업취업청년, 전월세보증금대출 등 · 신청인(또는 배우자)의 직계존비속 및 형제자매와 임차계약을 체결한 자 ※ 임대차계약서는 주택소유자와 신청인 간의 계약만 인정			

- 자격요건 중 기타 공공기관 주택 대출이자 지원 관련 유사사업 지원대상자는 지원제외대상이나 청년 신혼부부의 경우 주택도시기금으로 운영 되는 디딤돌, 버팀목 전세자금대출 등으로 부동산거래를 하는 경우가 다수로 실제로 충주시에서 해당 사업으로 지원 받은 가구는 3가구에 불과함³⁾.
- 이처럼 청년 신혼부부 대출이자 지원대상을 확대와 혼인, 출산율

3) 23. 9. 30. 기준

- 제고 등의 사회적 환경조성을 위해 조례를 개정의 필요성이 있음.
- 다만, 개정조례안과 같이 기타 공공기관 주택 대출이자 지원 관련 유사사업 지원대상자를 지원대상으로 할 경우 중복 지원 등에 문제가 있을 수 있음.
 - 이와같은 사회보장급여의 중복, 편중, 누락지원 등의 문제점을 방지하기 위해 「사회보장기본법」 제26조에는 중앙부처나 지방자치단체장이 사회보장제도를 신설하거나 변경 시 보건복지부장관과 협의하게 되어 있음.
 - 충주시의 ‘청년 신혼부부 주거자금 대출이자 지원 사업’은 청년 신혼부부의 주거에 관한 사업으로 「사회보장기본법」에 따른 사회보장제도 협의 대상에 해당함.
 - 충주시는 보건복지부와 ‘청년 신혼부부 주거자금 대출이자 지원 사업’ 협의 시 지원제외 대상을 사업의 원활한 추진을 위해 일부 변경 시행 가능한 것으로 사회보장제도 협의를 하였으며 충주시에 유사 주거 지원사업이 없으므로 정부사업, 자체사업과의 중복, 편중, 누락의 문제 등은 없을 것으로 판단 되어 조례의 개정은 타당하다고 사료 됨.

[관련법령]

■ 주거기본법

제3조(주거정책의 기본원칙) 국가 및 지방자치단체는 제2조의 주거권을 보장하기 위하여 다음 각 호의 기본원칙에 따라 주거정책을 수립·시행하여야 한다.

1. 소득수준·생애주기 등에 따른 주택 공급 및 주거비 지원을 통하여 국민의 주거비가 부담 가능한 수준으로 유지되도록 할 것

2. 주거복지 수요에 따른 임대주택의 우선공급 및 주거비의 우선지원을 통하여 장애인·고령자·저소득층·신혼부부·청년층·지원대상아동(「아동복지법」 제3조제5호에 따른 지원대상아동을 말한다) 등 주거지원이 필요한 계층(이하 “주거지원필요계층”이라 한다)의 주거수준이 향상되도록 할 것
3. ~ 9. (생략)

■ 사회보장기본법

- 제26조(협업 및 조정) ① 국가와 지방자치단체는 사회보장제도를 신설하거나 변경할 경우 기존 제도와의 관계, 사회보장 전달체계에 미치는 영향, 재원의 규모·조달방안을 포함한 재정에 미치는 영향 및 지역별 특성 등을 사전에 충분히 검토하고 상호협력하여 사회보장급여가 중복 또는 누락되지 아니하도록 하여야 한다.
- ② 중앙행정기관의 장과 지방자치단체의 장은 사회보장제도를 신설하거나 변경할 경우 신설 또는 변경의 타당성, 기존 제도와의 관계, 사회보장 전달체계에 미치는 영향, 지역복지 활성화에 미치는 영향 및 운영방안 등에 대하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 보건복지부장관과 협의하여야 한다.
- ③ ~ ⑤ (생략)

④ 질의·답변 요지: 생략

⑤ 심사결과: 원안가결

⑥ 첨부서류: 없음

호우피해주민 및 사망자·유가족에 대한 충주시 시세 감면 동의안

심 사 보 고 서

【심사경과】

가. 의안번호: 제3618호

나. 제 안 자: 충주시장(세정과장)

다. 제출일자: 2023년 09월 26일

라. 회부일자: 2023년 09월 26일

마. 상정일자: 2023년 10월 13일

바. 의결일자: 2023년 10월 13일

- 제278회 충주시의회 임시회 행정문화위원회

마. 의결결과: 원안가결

1] 제안설명 요지

- 2023년 7월 집중호우 피해로 충주시가 “특별재난지역”으로 선포됨에 따라 호우피해주민 및 사망자 유가족에 대한 실질적 지원이 필요함
- 지방세특례제한법 제4조제4항 및 동법시행령 제2조제5항 및 제7항에 의거 의회의결에 의하여 재산세를 감면하고자 함.
- 충청북도 세정담당관실-8443(2023.08.04.)호와 관련, 호우피해주민 및 사망자·유가족에 대한 지방세 감면추진계획의 일환임

2] 동의를 구하는 사항

- 7월 집중호우로 피해를 입은 부동산 소유자의 2023년 재산세 감면
- ※ 호우피해에 따른 재난지원금 신청대상 (경제기업과, 건축과에 접수된 피해조사대상자)

③ 감면개요

- 감면대상: 2023년 7월 집중호우로 국가재난관리 정보시스템(NDMS)에 입력된 침수·반파등 실질적 호우피해를 입은 부동산의 소유자
 - 주택 전파·반파·침수 피해자 : 총 55명 (건축과 피해조사 공문)
 - 상가등 전파·반파·침수 피해자 : 총 47명 (경제기업과 피해조사 공문)
- 감면세목 : 2023년 부과된 주택 및 건축물분 재산세(도시지역분 포함)
- 감면방법
 - 2023년 부과된 재산세 100% 감면 및 환급

④ 전문위원 검토의견 요지

- 본 동의안은
 - 지난 7월 집중호우로 인해 충주시가 특별재난지역으로 선포됨에 따라 피해주민, 사망자, 유가족의 지방세를 감면하기 위해 제안된 것으로
 - 「지방세특례제한법」 제4조제4항 및 같은법 시행령 제2조제5항에 따라 지방자치단체장은 천재지변 등 유사한 재해로 지방세 감면이 필요하다고 인정되는 자에 대해 지방의회 의결을 얻어 감면 할 수 있으므로 자연재해에 대해 지방세를 감면하는 것은 상위법에 저촉되지 않으며
 - 해당 동의안에 따라 감면되는 세액은 총 20,027천원으로 이중 도세 7,769천원, 시세 12,228천원으로 감면 금액이 충주시 세액 감소에 과도한 영향을 미치지 않으므로 집중호우 피해자 및 사망자, 유가족에 대한 지방세 감면은 피해가구의 생활안정 등을 위해 타당하다고 사료 됨.

세 목 명	세 액 정 보				비고
	합 계	재산세(시세)	지역자원시설세	지방교육세	
재산세 (주택)	1,548,000	1,336,250	43,390	168,360	
재산세 (건축물)	18,479,920	10,892,730	5,947,490	1,610,350	
합 계	20,027,920	12,228,980	5,990,880	1,778,710	

[관련법령]

■ 지방세특례제한법

제4조(조례에 따른 지방세 감면) ① ~ ③ (생략)

④ 제1항과 제3항에도 불구하고 지방자치단체의 장은 천재지변이나 그 밖에 대통령령으로 정하는 특수한 사유로 지방세 감면이 필요하다고 인정되는 자에 대해서는 해당 지방의회의 의결을 얻어 지방세 감면을 할 수 있다.

(이하 생략)

■ 지방세특례제한법 시행령

제2조(지방세 감면규모 등) ① ~ ④ (생략)

⑤ 법 제4조제4항에서 “대통령령으로 정하는 특수한 사유”란 지진, 풍수해, 벼락, 전화(戰禍) 또는 이와 유사한 재해를 말한다.

(이하 생략)

④ 질의·답변 요지: 생략

⑤ 심사결과: 원안가결

⑥ 첨부서류: 없음