

2024. 2. 6.(화)
제281회 충주시의회 임시회
제 5 차 본 회 의

- 조례안 및 기타안건 - 심 사 보 고 서



충 주 시 의 회
(행정문화위원회)

차 례

【 조례안 및 기타안건 】 ☞ 원안가결 (1), 수정의결(1)

〈수정〉 충주시 장자늪 카누체험장 운영 조례안 2

〈원안〉 금가 달숫정원 운영 민간위탁 변경 동의안 7

충주시 장자늪 카누체험장 운영 조례안 심 사 보 고 서

【심사경과】

- 가. 의안번호: 제3682호
- 나. 제 안 자: 김영석 의원
- 다. 제출일자: 2024년 1월 18일
- 라. 회부일자: 2024년 1월 18일
- 마. 상정일자: 2024년 1월 31일
- 바. 의결일자: 2024년 1월 31일
 - 제281회 충주시의회 임시회 행정문화위원회
- 바. 의결결과: 수정의결

① 제안설명 요지

- 충주시 수상레저 활성화를 위하여 장자늪 카누체험장 운영에 필요한 사항을 마련하고, 원활한 사업추진을 위해 조례를 제정하고자 함

② 주요내용

- 조례의 목적, 명칭 및 위치, 정의(안 제1조 ~ 제3조)
- 위탁운영, 수탁자의 의무, 위·수탁자의 해지(안 제4조 ~ 제6조)
- 이용료, 이용료의 감면 및 반환(안 제7조 ~ 제10조)
- 이용자의 준수사항 및 변상책임 이용의 제한(안 제11조 ~ 제13조)

- 운영시간, 운영 및 휴업(안 제14조 ~ 제15조)
- 안전조치의무, 보험 등의 가입(안 제16조 ~ 제17조)
- 지도·감독 및 준용(안 제18조 ~ 제19조)

③ 전문위원 검토보고

○ 본 제정 조례안은

- 장자늪 카누체험장 시범운영 종료 후 정식운영을 위해 장자늪 카누체험장 운영에 관한 사항을 규정하고자 제출된 안건임.

○ 조례 제정의 필요성 등 상위법 저촉 여부

- 장자늪 카누체험장은 지방자치단체가 설치한 ‘공공시설’에 해당하며 문체부의 「레저스포츠관광 활성화 사업」 공모사업에 선정되어 추진된 사업으로 「관광진흥법」상 관광시설에 해당함.
- 「지방자치법」 제161조제2항에 따르면 공공시설의 설치와 관리에 관하여 다른 법령에 규정이 없으면 조례로 정하게 되어 있으므로 장자늪 카누체험장 관리·운영에 대한 조례 제정의 필요성이 있으며, 특히 시민 등 관광객에게 부담을 주는 이용료 징수는 「관광진흥법」 제67조제2항에 따라 반드시 지방자치단체의 조례로 정하게 되어 있으므로 입법의 필요성이 존재함.

○ 조문내용 검토

- 안 제4조부터 안 제6조까지 위·수탁에 관한 사항, 안 제7조부터 안 제10조까지 이용료에 관한 사항 등 제정안 대부분의 규정이 장자늬 카누체험장 운영에 필요한 규정으로 구성 되어 있으나 ‘카누 체험 신청’에 관한 규정이 누락 되어 있어 이용자에 대한 편의 제공과 신청 규정 명문화를 위해 체험 신청에 관한 규정을 신설할 것을 제안 드림¹⁾.

제 정 안	수 정 안
<u><신 설></u>	<u>제7조(체험신청) 카누체험장 사용 신청은 별도 예약 시스템을 이용하는 것을 원칙으로 한다.</u>
<u>제7조 ~ 제19조 (생 략)</u>	<u>제8조 ~ 제20조 (현행 제7조부터 제19조까지와 같음)</u>

○ 종합 검토 의견

- 장자늬 카누체험장은 문체부 공모사업을 시작으로 충북도의 특별조정교부금 30억, k-water 공모사업 2억을 확보하는 등 충주시의 대표 관광시설로 나아가고 있어 장자늬 카누체험장의 원활한 정식 운영과 입장료 징수 등을 위한 조례의 제정은 타당하다고 사료 됨.

1) 목계솔밭 캠핑장, 게스트하우스, 탄금호 피크닉공원 등 충주시에서 운영하는 관광시설 등은 별도의 신청서 또는 예약시스템을 사용하여 운영 중이며 조례에 신청에 관한 사항이 명문화 되어 있음.

[관련법령]

■ 지방자치법

제117조(사무의 위임 등) ① ~ ② (생략)

③ 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.

제161조(공공시설) ① (생략)

② 제1항의 공공시설의 설치와 관리에 관하여 다른 법령에 규정이 없으면 조례로 정한다.

③ 제1항의 (생략)

■ 관광진흥법

제67조(입장료 등의 징수와 사용) ①관광지등에서 조성사업을 하거나 건축, 그 밖의 시설을 한 자는 관광지등에 입장하는 자로부터 입장료를 징수할 수 있고, 관광시설을 관람하거나 이용하는 자로부터 관람료나 이용료를 징수할 수 있다.

② 제1항에 따른 입장료·관람료 또는 이용료의 징수 대상의 범위와 그 금액은 관광지등이 소재하는 지방자치단체의 조례로 정한다.

③ (생략)

④ 질의·답변 요지: 생략

⑤ 심사결과: 수정의결

⑥ 첨부서류

- 충주시 장자늪 카누체험장 운영 조례안 수정안 1부.

충주시 장자늪 카누체험장 운영 조례안 수정안

의 안 번 호	3682-1
------------	--------

제출일자 : 2024. 2. 6.

제 출 자 : 행정문화위원회위원장

1. 수정이유

- 카누체험장 신청 규정 신설과 이용료 감면 대상자의 확대 등 원활한 카누체험장 운영을 하기 위함.

2. 주요내용

- 체험신청 규정 신설(안 제7조)
- 병역명문가 등 이용료 감면 대상자 추가(안 제9조)
- 이용료 반환기준 변경(별표 4)

충주시 장자늪 카누체험장 운영 조례안 수정안

충주시 장자늪 카누체험장 운영 조례안 일부를 다음과 같이 **수정**한다.

제7조부터 제19조까지를 각각 제8조부터 제20조까지로 하고, 제7조를 다음과 같이 신설한다.

제7조(체험신청) 카누체험장 체험 신청은 별도 예약 시스템을 이용하는 것을 원칙으로 한다.

제9조(중전의 제8조) 제2항제6호를 제8호로 하고, 같은 항에 제6호 및 제7호를 각각 다음과 같이 신설하며, 같은 조 제4항 중 “**서류**”를 “**근거자료**”로 한다.

6. 「병역명문가 선정 및 표창 운영규정」 제2조의2에 따른 병역명문가

7. 「고향사랑 기부금에 관한 법률」에 따라 당해 연도에 고향사랑 기부금을 충주시에 기부한 자

별표 2,3,4를 별지와 같이 한다.

[별표 2]

장자늬 카누체험장 이용료(제8조 관련)

(단위 : 원)

구 분	종 류 별	이 용 료	비 고
체험	카누(무동력 수상레저)	20,000	1인 기준
	자전거	무료	카누탑승장 이동시
<p>○ 카누는 2인 1조로 탑승하는 것을 원칙으로 하되, 카누의 종류와 사양에 따라 달리 정할 수 있음</p> <p>○ 자전거는 카누탑승장 이동 시 제공함</p> <p>○ 만 8세 이상부터 카누 체험이 가능함</p> <p>○ 만 8세 이상 ~ 만 12세 이하는 보호자 동반 시 카누 체험이 가능함</p> <p>○ 상기 명시되지 않은 이용료는 무동력 수상레저 요금 범위에서 이용료를 준용함</p> <p>○ 상기 금액은 부가세 포함 금액임</p>			

[별표 3]

장자늬 카누체험장 이용료 감경(제9조 관련)

구 분	유 형	비 고
100분의 30 감경	국가유공자 및 그 유족이나 가족	
	생계·의료급여 수급자	
	장애인(장애의 정도가 심한 장애인 보호자 1명 포함)	
	다문화가족	
	동주도시 시민	
	병역명문가	
	당해 연도에 고향사랑 기부금을 충주시에 기부한 자	
100분의 50 감경	충주시에 주소를 두고 거주하는 시민	

[별표 4]

장자늬 카누체험장 이용료 반환기준(제11조 관련)

구 분	유 형	환급기준	비 고
이용자의 귀책사유로 인한 예약취소	이용예정일 7일 전 취소	이용료 전액 환급	
	이용예정일 6일 ~ 4일 전 취소	이용료의 20% 공제 후 환급	
	이용예정일 3일 ~ 1일 전 취소	이용료의 50% 공제 후 환급	
	이용예정일 당일 취소 및 미사용	환급불가	
조례 제14조(이용제한)에 해당하는 경우	조례 제14조 제1호, 제2호, 제4호	이용료 전액 환급	

신·구조문대비표

제 정 안	수 정 안
<p><u><신 설></u></p> <p><u>제7조</u> (생 략)</p> <p><u>제8조</u>(이용료의 감면) ① (생 략)</p> <p>② 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 이용료를 별표 3과 같이 감경한다.</p> <p>1. ~ 5. (생 략)</p> <p><u><신 설></u></p> <p><u><신 설></u></p> <p>6. (생 략)</p> <p>③ (생 략)</p> <p>④ 감면대상자는 감면사유를 증명할 수 있는 <u>서류</u>를 제시하여야 한다.</p> <p><u>제9조 ~ 제19조</u> (생 략)</p>	<p><u>제7조</u>(체험신청) 카누체험장 체험 신청은 별도 예약 시스템을 이용하는 것을 원칙으로 한다.</p> <p><u>제8조</u> (현행 제7조와 같음)</p> <p><u>제9조</u>(이용료의 감면) ① (현행과 같음)</p> <p>② ----- ----- -----.</p> <p>1. ~ 5. (현행과 같음)</p> <p>6. 「<u>병역명문가 선정 및 표창 운영규정</u>」 제2조의2에 따른 병역 <u>명문가</u></p> <p>7. 「<u>고향사랑 기부금에 관한 법률</u>」에 따라 당해 연도에 <u>고향사랑 기부금</u>을 충주시에 기부한 <u>자</u></p> <p>8. (현행 제6호와 같음)</p> <p>③ (현행과 같음)</p> <p>④ ----- ----- <u>근거자료</u>-----.</p> <p><u>제10조 ~ 제20조</u> (현행 제9조부터 제19조까지와 같음)</p>

금가 달숫정원 운영 민간위탁 변경 동의안

심 사 보 고 서

【심사경과】

- 가. 의안번호: 제3686호
- 나. 제 안 자: 충주시장(문화관광비전과장)
- 다. 제출일자: 2024년 1월 18일
- 라. 회부일자: 2024년 1월 18일
- 마. 상정일자: 2024년 1월 31일
- 바. 의결일자: 2024년 1월 31일
 - 제281회 충주시의회 임시회 행정문화위원회
- 마. 의결결과: 원안가결

1 제안설명 요지

- 환경오염배출시설인 금가 솟가마공장을 철거하고 관광 자원으로 활용하기 위해 추진한 달숫정원 사업이 '23. 12. 준공됨에 따라
- 사업의 성공적인 안착과 효율적 운영·관리를 위해 민간위탁 운영을 시행하고자함.

2 주요내용

- 위탁시설
 - 시설명: 금가 달숫정원
 - 소재지: 충주시 금가면 월상리 299번지 일원

○ 주요시설

시설 구분	면 적	용 도	비 고
건축물 주1동	330m ² (100평)	식음료 판매 ▷ 카페, 브런치, 베이커리, BBQ 등	
건축물 부속1동	47m ² (14평)	자전거 이용객 쉼터 ▷ 야외 벤치 및 개수대	
수변정원	7,054m ² (2,130평)	사계절 정원 ▷ 교목(계수나무, 느티나무 등) ▷ 관목(에메랄드 그린 등) ▷ 초화류(수국, 창포, 그라스 등)	
부대시설	2,518m ² (763평)	주차장 등 기타 부대시설	

○ 위탁기간: 5년 (2024년 ~ 2029년)

○ 위탁사무내용: 금가 달숲정원 내 시설 운영 및 유지 관리

- 수변정원 청소, 제초 등 일상 유지관리 업무
- 건물(근린생활시설) 운영 및 시설물 유지관리 업무

○ 소요예산: 없음

※ 위탁업무 수행비용은 카페 운영수익으로 충당하며 별도 예산지원 없음.

○ 운영수익금 : 순수익 배분(충주시 30%, 수탁자 70%)

○ 수탁기관 선정방식

- 일반 공개 입찰
- 협상에 의한 계약: 제안서평가위원회를 통해 수탁자 선정

[3] 전문위원 검토의견

○ 본 변경 동의안은

- 금가 달숲정원이 '23. 12. 준공됨에 따라 해당 시설을 운영할 민간위탁 사업자 선정을 위해 제출된 안건으로,

- 당초 금가 달숫정원 운영 민간위탁 동의안은 제275회 충주시의회 임시회에서 의결 되었으며 금번 변경 민간위탁 동의안의 주요 변경 사항은 수익금 배분 비율 변경, 식음료 판매 업종 추가 등임.

구 분	당 초	변 경
수익금배분	충주시 40%, 수탁자 60%	충주시 30%, 수탁자 70%
식음료 판매시설	카페, 브런치, 베이커리 등	카페, 브런치, 베이커리, BBQ 등
위탁시설	건축물 2동, 수변정원	건축물 2동, 수변정원, 부대시설(주차장 등)
위탁기간	2023년 ~ 2028년	2024년 ~ 2029년
위탁사무내용	달숫정원 내 카페 운영 및 시설 유지관리 전반	달숫정원 내 시설 운영 및 유지관리
업무분담	수탁자의 업무분담을 구체적으로 설정하지 않음	수탁자의 업무분담을 구체적으로 설정

〈민간위탁 동의안 변경 사항〉

- 집행기관에서는 당초 민간위탁 동의안 의결 후 수탁자 선정을 위해 2회의 모집공고(23. 7. / 23. 8.)를 하였으나 1개 업체(라미르)만 참여하여 최종계약을 포기한 이력이 있음.
- 이러한 이력을 보았을 때 수탁자의 수익률 개선과 판매시설 업종 추가를 통해 민간위탁 사업자의 참여를 유도하는 것이 달숫정원의 원활한 운영을 위해 필요하다고 판단 됨.
- 다만, 민간위탁 업무분담을 살펴보면 단순 청소, 제초 외 모든 정원 관리업무를 충주시가 분담하는 것으로 되어 있어 정원관리에 지속적으로 투입되는 예산과 관광활성화 효과에 대한 심도있는 비교형량이 필요하다고 사료 됨.

[관련법령]

■ 지방자치법 시행령

제117조(사무의 위임 등) ① ~ ② (생략)

③ 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.

④ (생략)

■ 충주시 사무의 위탁관리 조례

제6조(의회 동의) ① 시장은 제4조 각 호의 사무에 대해 민간위탁을 하고자 하는 경우에는 위임사무는 위임기관의 승인을 받아야 하고, 자치사무는 충주시의회(이하 “시의회”라 한다)의 동의를 받아야 한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 시의회의 동의를 받은 것으로 본다.

1. 수탁기간 1년 이하의 일회성 사무로서 예산의 의결을 받은 경우
2. 청소, 방호 등 연간 반복적 사무로서 예산의 의결을 받은 경우

② 제1항에 따른 자치사무를 재위탁 또는 재계약하고자 할 때에는 위탁기간 만료일 90일 전까지 시의회의 동의를 받아야 한다.

③ 시장이 제1항에 따라 시의회의 동의를 받으려는 경우에는 다음 각 호의 사항이 포함된 자료를 시의회에 제출하여야 한다. 다만, 제9호는 재계약의 경우에 한정한다.

1. ~ 10. (생략)

④ 질의·답변 요지: 생략

⑤ 심사결과: 원안가결

⑥ 첨부서류: 없음